

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

Por. Dra. Gracia Mireya Ojeda Marín

Pedir prestado no es mucho mejor que mendigar, así como el prestar con usura no es gran cosa menos que robar”. Lessing.

La Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) surge por el Plan Marshall de 1948 y éste por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF para la reconstrucción de Europa, hoy Banco Mundial BM) de 1944 en Bretton Woods. En esta organización quedaban fuera Finlandia y España y los países socialistas. De uno de los planes sectoriales de la OECE original se desprende la Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA) que después sería la Comunidad Económica Europea (CEE); aquellos países que no formaban parte de la CEE formaban la EFTA o Asociación europea de libre comercio que después en un proceso de integración formarían lo que hoy conocemos como la Unión Europea (UE). Regresando a la OECE, en el año de 1960, coincidiendo con la crisis del dólar que era el patrón convertible junto con el oro de todas las monedas del Sistema de Bretton Woods, esta organización se convierte en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

Al convertirse en OCDE se transforma en un organismo de cooperación internacional y dejando de ser sólo europeo; la OCDE es en sí un grupo de defensa de intereses comunes de los países desarrollados –México y Turquía forman parte (SIC) hoy en día-, sus opiniones son bien respetadas por los gobiernos nacionales.

En sus primeros años ayudaba a resolver problemas monetarios en Europa facilitando los pagos internacionales y la convertibilidad de pagos entre los países firmándose en 1948 el primer acuerdo intraeuropeo de pagos y en 1950 la Unión europea de pagos, actuando el Banco Internacional de pagos de Basilea como gestor facilitando créditos, empezando a sentarse la bases para el surgimiento de la integración europea.

La Secretaría General de la OCDE está en París y dispone de cerca de 2,500 funcionarios, muchos de ellos especialistas en economía y derecho, que apoyan los trabajos de unos doscientos comités, grupos de trabajo y equipos expertos, “cuyas tareas se extienden desde el ámbito de la economía, las finanzas, el comercio o la ayuda al desarrollo, hasta la elaboración de trabajos sobre educación, trabajo, medio ambiente y coordinación de legislaciones¹”.

¹ José Antonio Nieto Solis, Organización económica internacional y globalización, pág. 6.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

POR: MTRA. GRACIA MIREYA OJEDA MARÍN

Actualmente cuenta con 34 miembros, que se mencionan a continuación y su fecha de adhesión a la misma. Australia (1971), Austria (1961), Bélgica (1961), Canadá (1961), Chile (2010), República Checa (1995), Dinamarca (1961), Estonia (2010), Finlandia (1969), Francia (1961), Alemania (1961), Grecia (1961), Hungría (1996), Irlanda (1961), Islandia (1961), Israel (2010), Italia (1961), Japón (1964), Corea (1996), Luxemburgo (1961), México (1994), Holanda (1961), Noruega (1961), Polonia (1996), Portugal (1961), República de Eslovaquia (2006), Eslovenia (2010), España (1961), Suiza (1961), Suecia (1961), Turquía (1961), Reino Unido (1961), Estados Unidos (1961) y Nueva Zelanda (1973).

Una de sus principales funciones en el proceso globalizador de cooperación internacional que se está viviendo es contribuir al desarrollo del comercio multilateral y cooperación entre países.

En pocas palabras la cooperación o ayuda oficial al desarrollo tiene por objetivo contribuir al desarrollo de los países con menor calidad de vida, esta ayuda puede provenir de la ONU –por medio de sus programas y organismos especializados como UNCTAD, UNESCO, ACNUR, PNUMA, FAO, ONUDI, PNUD, etc.; y también por medio de organizaciones no gubernamentales, entre otros.

La ayuda oficial puede provenir de créditos o donaciones, también de alimentos, aunque se le acusa a esta modalidad, de volver al país receptor nuevo consumidor de productos al sustituir las nuevas compras por las donaciones recibidas, “una parte importante de las exportaciones agrícolas de Estados Unidos procedían de clientes que anteriormente recibían ayuda alimentaria²”.

Sin embargo, ¿por qué si se brinda esta ayuda a los países, éstos siguen endeudados y aún existen tantos en pobreza extrema? El meollo hay que rastrearlo en la década de los setenta con el derrumbe del sistema de Bretton Woods o del sistema financiero internacional, en que hay escasez de capital para los países acreedores; los capitalistas habían cambiado su búsqueda de esfera de ganancia pasando de la esfera productiva a la especulativa; asimismo el sistema capitalista se encontraba seriamente cuestionado sobre todo por la elite intelectual y universitaria.

Antes del derrumbe, la paridad de las monedas de cada país se habían fijado de acuerdo con el dólar y el oro, pero los países le habían apostado más al dólar, de modo que “entre 1949 y 1968 los dólares billete en el exterior sobrepasaban a sus reservas.... En octubre de 1960 se dio la primera señal de alerta...de que las

² Oxfam, 2002, pág. 17, citado por José Antonio Nieto, obra citada, pág. 186.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

POR: MTRA. GRACIA MIREYA OJEDA MARÍN

reservas estadounidenses no alcanzarían a cubrir las responsabilidades en el exterior...”³ sin embargo, fue hasta 1973 que se abandona el dólar como patrón monetario, la OPEP al elevar los precios en 1973 logra excedente de divisas que presta al sistema financiero internacional “petrodólares”, los cuales a su vez prestarán a los países en desarrollo para infraestructura. Se forman así en 1975 la Trilateral, entidad privada de grandes multinacionales de Estados Unidos, Europa y Japón, así como el grupo de los siete, apareciendo la condicionalidad cruzada en los préstamos.

La condicionalidad cruzada consiste *grosso modo* que a la promesa de financiamientos de los gemelos de Bretton Woods, está inscrita también la de otros acreedores: créditos bilaterales, de la banca comercial o de otras organizaciones internacionales, convirtiéndose así el FMI en intermediario y negociador de la parte acreedora⁴.

Los bancos comerciales otorgan créditos si hay un programa con el FMI en aspectos fiscales y monetarios, éste apoya sí hay acuerdos con el BM sobre cambio estructural, el FMI prescribe programas y el BM los supervisa. Así que esta condicionalidad cruzada obliga a grandes ajustes estructurales de la economía, apertura comercial, privatización de sectores paraestatales, recortes a los gastos públicos, reclasificación de petroquímicos básicos pasándolos a secundarios⁵, etc; en el caso de México observamos que para que estos ajustes se logren la Carta Magna también tiene que reformarse: la Constitución de 1917 hasta 1986 había sufrido 300 modificaciones, los tres presidentes que más cambios introdujeron fueron de la Madrid 54, Luis Echeverría 39, López Portillo 29; Salinas de Gortari, por quien entramos a la OCDE, tema de este trabajo, hizo 28 reformas pero tocó lo intocable.

Los créditos empezaron a estar de modo y América Latina y África primordialmente fueron los más afectados. Sin embargo, sirvieron de poco, pues específicamente nuestro país en 1982 tuvo que declarar el diferimiento de pagos al exterior empezándose a renegociar la deuda, interviniendo como mediadores del conflicto el FMI y BM por parte de los acreedores (bancos comerciales, organismos financieros internacionales, gobiernos), exigiéndose más reformas estructurales; no funcionaron. Entre 1983 y 1984 México renegoció su deuda 65 veces y de 1980 a 1994 se endeudó más que en 150 años de estado independiente. La crisis de la deuda no sólo se vivió en México, fue la década pérdida para toda América Latina,

³ Ramón Tamames, Estructura Económica Internacional, pp. 77-99.

⁴ Arturo Ortiz Wadgymar, Manual de Comercio Exterior de México (de los mercantilistas al GATT), pág. 49.

⁵ John Saxe Fernández, “Aspectos estratégicos miliares inmersos en el proyecto de integración de América del Norte, La integración comercial de México, Estados Unidos y Canadá, pp. 93-95.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

POR: MTRA. GRACIA MIREYA OJEDA MARÍN

en 1988 en el Consenso de Cartagena se reúnen países latinoamericanos para hacer un frente común de deudores. Henry Kissinger advierte del peligro y recomienda a México trato preferencial y nuestro país firma en 1989 un fondo de garantías renunciando a suspender sus pagos; se rompe el club de deudores y cada país endeudado (20) empieza a negociar cada quien por su lado, ya lo había dicho Maquiavelo "divide y vencerás".

Regresando a nuestro tema de la ayuda oficial al desarrollo por parte de la OCDE, se entiende por ésta a las donaciones o los préstamos en condiciones financieras privilegiadas otorgados por los organismos públicos de la OCDE reunidos a su vez en un Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), y la ayuda se da únicamente a aquellos países que cumplen con los criterios establecidos por el CAD que vigila y controla la ayuda proporcionada por los países donantes. El CAD lo forman los principales países desarrollados donantes de ayuda internacional, además de la Comisión Europea, el FMI y el BM que actúan como observadores. El CAD así es un organismo centralizador de toda la información de ayuda bilateral y multilateral técnica y financiera, pública y no gubernamental, por lo que sus informes son referentes obligados.

No todos los países en desarrollo son destinatarios de los créditos, "los miembros del CAD crearon una segunda lista de receptores de la ayuda pública... Está en la lista la mayoría de los países de Europa central y oriental lo mismo que otros países como Israel y colonias como Nueva Caledonia, Polinesia francesa, Antillas holandesas, las Islas Vírgenes (G-B). La ayuda que reciben se llama «Ayuda pública» («Official Aid»). El otorgamiento de la ayuda está «condicionado» muy a menudo a la reducción del déficit público, a la privatización, a la reducción de medidas aduaneras de protección, a la supresión del control sobre el movimiento de capitales. Todas estas condiciones son definidas por los principales gobiernos del Norte y la dupla BM/FMI. Últimamente fue agregado, pero solo como retórica, el buen gobierno y la lucha contra la pobreza⁶.

Para entender la ayuda oficial al desarrollo que brinda la OCDE se hizo necesario detenerse en la explicación de la condicionalidad cruzada por parte del BM y FMI; porque esta ayuda también está condicionada, por cada dólar que se da, los bancos se quedan con tres en pagos de intereses de la deuda externa, pues la ayuda no pasa directamente al país sino a los dos organismos mencionados.

⁶ Toussaint, "A quién favorece realmente la ayuda oficial al desarrollo"? en CADTM (pagina web) 7 de enero del 2007.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

POR: MTRA. GRACIA MIREYA OJEDA MARÍN

También se usa como instrumento político, Israel recibía antes de su adhesión en 2010, más ayuda que cualquier otro país, pese a ser una de las 25 naciones más ricas del mundo. Así pues Israel debió formar parte de la OCDE antes de Turquía y de México, pues éstos son países en desarrollo, pero por cuestiones políticas Salinas el país formó parte muchísimos años antes que el primero. El juego geopolítico internacional es muy complejo. En términos de la OCDE no se menciona condicionalidad, sino ayuda ligada, significando a fin de cuentas lo mismo.

Concluyendo observamos que con la emergencia de la crisis del sistema financiero internacional, también surgieron elites corporativas y políticas que empezaron a delinear a nivel internacional una nueva economía global; esta burguesía transnacional se formalizó con la Comisión Trilateral, el Grupo de los 7 y la OCDE, que juntó a otras fracciones de instituciones nacionales y multinacionales e impulsaron la liberalización del mercado que tuvo su triunfo en 1982 cuando el grupo de los 7 designaba al FMI y al BM como autoridades centrales en el ejercicio del poder colectivo de los estados nacionales capitalistas para efecto de las negociaciones financieras internacionales, así estas instituciones dependientes de la ONU no eran sobrepasadas sino instrumentalizadas y transformadas⁷.

De ahí nos explicamos el poder corporativo sobre los gobiernos nacionales de los países en desarrollo y subdesarrollados y como éstos siguen a pesar de todo endeudados; por citar un ejemplo, en el 2003, 200 megacorporaciones empleaban a menos de la tercera parte del 1% de la población del mundo y su volumen de ventas era superior al PNB de todos los países del orbe a excepción de los 9 más industrializados⁸. ¿La ayuda oficial al desarrollo no significará como bien lo comentara Erick Toussaint una fuente de endeudamiento?⁹.

Actualizada en marzo del 2014.

⁷ Robinson, William, I, La globalización capitalista y la transnacionalización del estado, Department of Sociology & Anthropology, New Mexico State University, Las Cruces, 8 de marzo del 2001.

⁸ Borón Atilio, A., “El nuevo orden imperial y cómo desmontarlo” en <http://168.96-200.17/ar/libros/seattle/boron.pdf> (abril 2005).

⁹ Eric Toussaint: Présidente del Comité para la Anulación de la Deuda del Tercer Mundo (red internacional basada en Bruselas) en “A quien favorece realmente la ayuda oficial al desarrollo” en www.cadtm.org consultado en página web el 7 de enero del 2007.

LA ORGANIZACIÓN DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO. ORIGENES Y ALCANCES.

**POR: MTRA. GRACIA MIREYA OJEDA MARÍN
BIBLIOGRAFIA**

Borón Atilio, A., "El nuevo orden imperial y cómo desmontarlo" en <http://168.96-200.17/ar/libros/seattle/boron.pdf> (abril 2005).

Nieto, José Antonio Nieto Solís, Organización económica internacional y globalización, México, Siglo XXI, 2005.

Ortiz Wadgymer, Arturo, Manual de Comercio Exterior de México (de los mercantilistas al GATT), México, Editorial Nuestro Tiempo, 1988.

Robinson, William, I, La globalización capitalista y la transnacionalización del estado, Department of Sociology & Anthropology, New Mexico State University, Las Cruces, 8 de marzo del 2001.

Saxe Fernández, John, "Aspectos estratégicos militares inmersos en el proyecto de integración de América del Norte, La integración comercial de México, Estados Unidos y Canadá, México, Siglo XXI, 1990.

Tamames, Ramón, Estructura Económica Internacional, México, Alianza Editorial, 1999.

Toussaint, Erick, "A quién favorece realmente la ayuda oficial al desarrollo" en www.cadtm.org consultado en página web el 7 de enero del 2007.